

Приложение
к распоряжению Правительства
Тверской области
от 28.09.2018 № 455-рп

Региональная программа
противодействия коррупции в Тверской области
на 2018 – 2020 годы

Паспорт Программы

| | |
|---|--|
| Наименование Программы | Региональная программа противодействия коррупции в Тверской области на 2018 – 2020 годы (далее – Программа) |
| Основание для разработки Программы | Указ Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы»; закон Тверской области от 09.06.2009 № 39-ЗО «О противодействии коррупции в Тверской области» |
| Исполнительный орган государственной власти Тверской области, ответственный за реализацию Программы | Главное управление региональной безопасности Тверской области |
| Основные исполнители и соисполнители Программы | Главное управление региональной безопасности Тверской области – ответственный исполнитель, Правительство Тверской области – соисполнитель, исполнительные органы государственной власти Тверской области – соисполнители, Избирательная комиссия Тверской области – соисполнитель (по согласованию), Уполномоченный по правам человека в Тверской области – соисполнитель (по согласованию), |

| | |
|---------------------------|--|
| | Контрольно-счетная палата Тверской области – соисполнитель (по согласованию), органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области – соисполнители (по согласованию) |
| Срок реализации Программы | 2018 – 2020 годы |
| Цели Программы | <ol style="list-style-type: none"> 1. Реализация государственной политики в области противодействия коррупции в Тверской области. 2. Повышение эффективности противодействия коррупции и снижение уровня коррупционных проявлений в исполнительных органах государственной власти Тверской области, подведомственных им государственных учреждениях и государственных унитарных предприятиях Тверской области, государственных органах Тверской области органах местного самоуправления муниципальных образований Тверской области. 3. Снижение уровня коррупции во всех общественных сферах, устранение причин возникновения коррупционных проявлений путем повышения эффективности антикоррупционной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества. 4. Создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям |
| Задачи Программы | <ol style="list-style-type: none"> 1. Совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции в Тверской области. 2. Обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации о |

| | |
|--|---|
| | <p>противодействию коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов в Тверской области.</p> <p>3. Совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в Тверской области.</p> <p>4. Совершенствование предусмотренных Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» порядка осуществления контроля за расходами и механизма обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы; обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в Тверской области.</p> <p>5. Повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания в Тверской области.</p> <p>6. Совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным</p> |
|--|---|

| | |
|---|--|
| | <p>положением со стороны должностных лиц в Тверской области.</p> <p>7. Систематизация и актуализация нормативно-правовой базы по вопросам противодействия коррупции, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции в Тверской области</p> |
| <p>Источники финансирования Программы</p> | <p>Программа не является расходным обязательством Тверской области и финансируется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Тверской области:</p> <p>«Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017 – 2022 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 458-пп «О государственной программе Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017 – 2022 годы»), «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018 – 2023 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 480-пп «О государственной программе Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018 – 2023 годы»)</p> |
| <p>Механизм реализации Программы</p> | <p>Программа реализуется в соответствии с Планом мероприятий по реализации региональной программы противодействия коррупции в Тверской области на 2018 – 2020 годы (прилагается)</p> |

| | |
|--|--|
| <p>Ожидаемые результаты реализации Программы</p> | <p>Реализация Программы будет способствовать:</p> <p>повышению эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, подведомственных им государственных учреждений и государственных унитарных предприятий Тверской области, государственных органов Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в сфере противодействия коррупции;</p> <p>предупреждению коррупционных проявлений в исполнительных органах государственной власти Тверской области, подведомственных им государственных учреждениях и государственных унитарных предприятиях Тверской области, государственных органах Тверской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Тверской области;</p> <p>укреплению доверия гражданского общества к деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, подведомственных им государственных учреждений и государственных унитарных предприятий Тверской области, государственных органов Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области;</p> <p>повышению правовой грамотности лиц, замещающих должности государственной гражданской и муниципальной службы Тверской области;</p> <p>развитию межведомственного взаимодействия уполномоченного органа</p> |
|--|--|

| | |
|-----------------------------------|--|
| | Тверской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений с правоохранительными и иными государственными органами в сфере противодействия коррупции; обеспечению участия институтов гражданского общества в реализации антикоррупционных мероприятий в исполнительных органах государственной власти Тверской области; созданию в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям |
| Контроль за реализацией Программы | Контроль за реализацией Программы осуществляет Губернатор Тверской области |

Раздел I Общие положения

1. Программа разработана во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы» и закона Тверской области от 09.06.2009 № 39-ЗО «О противодействии коррупции в Тверской области».

2. Программа направлена на повышение эффективности противодействия коррупции в Тверской области и снижение уровня коррупционных проявлений в исполнительных органах государственной власти Тверской области, подведомственных им государственных учреждениях и государственных унитарных предприятиях Тверской области, государственных органах Тверской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, устранение причин возникновения коррупционных проявлений путем повышения правосознания и правовой грамотности лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы в Тверской области, на повышение эффективности деятельности уполномоченного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений Тверской области, а также лиц, ответственных за организацию антикоррупционной работы в исполнительных органах государственной власти Тверской области, государственных органах Тверской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

3. Программа предусматривает реализацию комплекса мероприятий по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной

власти Тверской области, подведомственных им государственных учреждениях и государственных унитарных предприятиях Тверской области, в государственных органах Тверской области, а также оказание содействия органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по осуществлению ими мер по противодействию коррупции в муниципальных образованиях Тверской области.

Раздел II Цели и задачи Программы

4. Основными целями Программы являются:

а) реализация государственной политики в области противодействия коррупции в Тверской области;

б) повышение эффективности противодействия коррупции и снижение уровня коррупционных проявлений в исполнительных органах государственной власти Тверской области, подведомственных им государственных учреждениях и государственных унитарных предприятиях Тверской области, государственных органах Тверской области, органах местного самоуправления муниципальных образований Тверской области;

в) снижение уровня коррупции во всех общественных сферах, устранение причин возникновения коррупционных проявлений путем повышения эффективности антикоррупционной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества;

г) создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

5. Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

а) совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции в Тверской области;

б) обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов в Тверской области;

в) совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в Тверской области;

г) совершенствование предусмотренных Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» порядка осуществления контроля за расходами и механизма обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы;

обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в Тверской области;

д) повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных гражданских и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания в Тверской области;

е) совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц в Тверской области;

ж) систематизация и актуализация нормативно-правовой базы по вопросам противодействия коррупции, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции в Тверской области.

Раздел III

Содержание проблемы, на решение которой направлена Программа

6. Проблема коррупции в различных направлениях деятельности органов государственной власти и местного самоуправления приобрела в настоящее время системный характер. Коррупция представляет собой непосредственную угрозу национальной безопасности, препятствует развитию в стране демократии и гражданского общества, реализации гражданами своих конституционных прав в сфере образования, здравоохранения, социального обеспечения, имущественных отношений. Кроме того, коррупция самым негативным образом сказывается на развитии экономики, а также финансовой системы и всей инфраструктуры российского государства. Все эти и ряд других проблем делают объективно необходимым формирование государством эффективных механизмов антикоррупционной политики.

С самого начала социально-экономических преобразований в России борьба с коррупцией провозглашалась как в целом в системе государственной власти, так и в отдельных ее звеньях.

Главной особенностью современного этапа противодействия коррупции в России является переход от отдельных мер реагирования на частные проявления коррупции к применению системного подхода в сфере противодействия этому опасному социально-экономическому явлению.

Необходимым условием для успешного решения приоритетных задач социально-экономического развития Тверской области также является реализация системных мер по противодействию коррупции.

Антикоррупционная политика исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных органов

Тверской области и органов местного самоуправления Тверской области представляет собой целенаправленную деятельность по реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 46.

С учетом важности данного направления деятельности в период с 2008 по 2018 годы в Тверской области сформированы и функционируют правовые и организационные основы противодействия коррупции. В практику работы исполнительных органов государственной власти Тверской области введено проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. Реализуются антикоррупционные мероприятия, предусмотренные Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Осуществляется мониторинг реализации мер по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Тверской области. В целях формирования у граждан нетерпимого отношения к коррупции проводится антикоррупционная пропаганда, обучение, просвещение. В исполнительных органах государственной власти Тверской области осуществляют деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих в соответствующих органах исполнительной власти Тверской области и урегулированию конфликта интересов. На основании Указа Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» созданы и функционируют уполномоченный орган – отдел по профилактике правонарушений коррупционной направленности Главного управления региональной безопасности Тверской области, а также комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Тверской области.

7. Несмотря на принимаемые исполнительными органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области меры, проблема коррупции в Тверской области стоит по-прежнему остро.

Общее количество лиц, привлеченных к ответственности за совершение коррупционных правонарушений, в 2017 году значительно снизилось по сравнению с 2016 годом и составило 37 человек (аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) – 129), из которых осуждены за совершение преступлений коррупционной направленности 2 человека (АППГ – 3), фактов привлечения к административной ответственности не зафиксировано (АППГ – 10), 35 лиц (АППГ – 116) привлечены к дисциплинарной ответственности.

Вместе с тем вызывает справедливые опасения факт распространения коррупции в исполнительных органах государственной власти Тверской области. Так, приведенная за 2016 год статистика привлечения к уголовной ответственности формируется исключительно из числа муниципальных

служащих, тогда как в 2017 году 2 должностных лица исполнительных органов государственной власти Тверской области привлечены к уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений, за совершение правонарушений коррупционной направленности, 6 должностных лиц исполнительных органов государственной власти Тверской области привлечены к дисциплинарной ответственности.

Имеющиеся сведения о фактах коррупционных проявлений позволяют сделать вывод о необходимости целенаправленных, скоординированных усилий исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, институтов гражданского общества и населения по противодействию коррупции в Тверской области, координации взаимодействия с правоохранительными органами.

7. С учетом вышеуказанного необходимо выделить следующие основные приоритеты в антикоррупционной деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области на 2018 – 2020 годы:

а) совершенствование правовых основ и организационных механизмов противодействия коррупции, в том числе предотвращения и выявления конфликта интересов в отношении лиц, замещающих должности, по которым установлена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, активизация деятельности комиссий исполнительных органов государственной власти Тверской области по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Тверской области и урегулированию конфликта интересов;

б) активизация деятельности уполномоченного органа государственной власти Тверской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений, комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Тверской области;

в) активизация деятельности лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных правонарушений, в том числе по повышению качества и интенсивности проверок полноты и достоверности представляемых государственными гражданскими служащими Тверской области сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера;

г) усиление влияния этических и нравственных норм на соблюдение лицами, замещающими государственные должности Тверской области, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

д) повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

е) вовлечение институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционных мер в Тверской области;

ж) развитие системы мониторинга эффективности антикоррупционной политики в Тверской области;

з) повышение эффективности информационно-пропагандистских и просветительских мер, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

Раздел IV Мероприятия Программы

9. Для достижения поставленных целей и решения задач, указанных Программой, предусмотрено выполнение Плана мероприятий по реализации региональной программы противодействия коррупции в Тверской области на 2018 – 2020 годы по следующим основным направлениям:

а) правовое обеспечение мероприятий по противодействию коррупции;

б) организационное обеспечение мероприятий по противодействию коррупции;

в) обеспечение прозрачности деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области;

г) совершенствование деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области и подведомственных им государственных учреждений и государственных унитарных предприятий Тверской области, государственных органов Тверской области по вопросам противодействия коррупции;

д) совершенствование деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по вопросам противодействия коррупции;

е) межведомственная координация по вопросам противодействия коррупции в Тверской области;

ж) противодействие коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

з) проведение анализа и мониторинга существующего уровня коррупции в Тверской области;

и) мероприятия, направленные на повышение уровня правосознания граждан и популяризацию стандартов антикоррупционного поведения.

Раздел V Ожидаемые результаты от реализации Программы

10. Реализация Программы будет способствовать:

а) повышению эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, подведомственных им государственных учреждений и государственных унитарных предприятий Тверской области, государственных органов Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в сфере противодействия коррупции;

б) предупреждению коррупционных проявлений в исполнительных органах государственной власти Тверской области, подведомственных им государственных учреждениях и государственных унитарных предприятиях Тверской области, государственных органах Тверской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Тверской области;

в) укреплению доверия гражданского общества к деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, подведомственных им государственных учреждений и государственных унитарных предприятий Тверской области, государственных органов Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области;

г) повышению правовой грамотности лиц, замещающих должности государственной гражданской и муниципальной службы Тверской области в сфере противодействия коррупции;

д) развитию межведомственного взаимодействия уполномоченного органа государственной власти Тверской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений с правоохранительными и иными государственными органами в сфере противодействия коррупции;

е) обеспечению участия институтов гражданского общества в реализации антикоррупционных мероприятий в исполнительных органах государственной власти Тверской области;

ж) созданию в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

Раздел VI

Критерии оценки эффективности реализации Программы

11. Оценка эффективности реализации Программы осуществляется по итогам ее реализации за полугодие, год и за весь период реализации Программы.

12. Для оценки эффективности реализации поставленных целей Программы будут использоваться следующие показатели:

а) отсутствие (сокращение количества) установленных фактов несоблюдения лицами, замещающими государственные должности Тверской области, государственными гражданскими служащими Тверской области, лицами, замещающими муниципальные должности и должности муниципальной службы Тверской области, ограничений, запретов,

требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

б) отсутствие (сокращение количества) выявленных правоохранительными органами коррупционных правонарушений со стороны лиц, замещающих государственные должности Тверской области, государственных гражданских служащих, а также лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы;

в) отсутствие (уменьшение количества) жалоб (обращений) граждан на проявления коррупции в деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области и подведомственных им государственных учреждениях и государственных унитарных предприятиях;

г) отсутствие (уменьшение количества) проектов нормативных правовых актов, нормативных правовых актов Губернатора Тверской области, Правительства Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области, в которых выявлены коррупциогенные факторы при проведении антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов правовых актов;

д) количество организованных и проведенных мероприятий антикоррупционной тематики для лиц, ответственных за организацию антикоррупционной работы в исполнительных органах государственной власти Тверской области, государственных органах Тверской области;

е) количество проверок исполнительных органов государственной власти Тверской области по соблюдению законодательства в сфере противодействия коррупции;

ж) количество мероприятий антикоррупционной тематики, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области;

з) количество информационных материалов, методических пособий, публикаций в средствах массовой информации о мероприятиях антикоррупционного характера.

Раздел VII

Источники финансирования Программы

13. Программа не является расходным обязательством Тверской области и финансируется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017 – 2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 458-пп «О государственной программе Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017 – 2022 годы», и государственной программы «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018 – 2023 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области

от 29.12.2017 № 480-пп «О государственной программе Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018 – 2023 годы».

Раздел VIII

Система контроля за исполнением Программы

14. Контроль за исполнением мероприятий Программы осуществляет Губернатор Тверской области.

15. Текущий контроль за ходом реализации мероприятий Программы осуществляет уполномоченный орган государственной власти Тверской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений (отдел по профилактике правонарушений коррупционной направленности Главного управления региональной безопасности Тверской области).

16. Исполнители Плана мероприятий по реализации региональной программы противодействия коррупции в Тверской области на 2018 – 2020 годы каждое полугодие (до 15 июля отчетного года) и по итогам года (до 15 января года, следующего за отчетным) представляют в Главное управление региональной безопасности Тверской области информацию о реализации мероприятий Программы, в том числе содержащую анализ причин несвоевременного их выполнения. Итоговый отчет исполнителями Плана мероприятий по реализации региональной программы противодействия коррупции в Тверской области на 2018 – 2020 годы представляется в Главное управление региональной безопасности Тверской области до 15 января 2021 года.

17. Уполномоченный орган Тверской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений в срок до 15 августа (по итогам полугодия) и до 15 февраля (по итогам года) представляет Губернатору Тверской области информацию о ходе реализации Программы за отчетный период, включающую в себя сводную информацию о результатах реализации Программы.

18. Отчеты о ходе реализации мероприятий Программы размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Противодействие коррупции» на официальном сайте Главного управления региональной безопасности Тверской области.